

KÜLGAZDASÁG

A tartalomból:

KÁDÁR BÉLA: Év végi zárszámadás a külgazdaságban ● GRZEGORZ W. KOŁODKO: Stabilizáció, recesszió és növekedés a posztszocialista gazdaságban ● JAN ADAM: A piacgazdaság létrehozása Csehszlovákiában ● VITA: BALÁZS PÉTER: Hamis és valódi kérdések az európai integrációról ● SZEMLE: GÁCS JÁNOS: A külkereskedelem liberalizálása Indonéziában ● ÚJ KÖNYVEK: Rendszerváltás és stabilizáció Kelet-Európában (Gulshan Sachdeva) ● JOGI MELLÉKLET: DR. VIDA SÁNDOR: Jogszavatosság a nemzetközi adásvételnél: harmadik személy szabadalmába, védjegyébe ütköző áru szállítása ● SZEGEDINÉ DR. SEBESTYÉN KATALIN: A Gt. módosítása és a társaságok egymás közötti átalakulása – II. rész

**XXXVII. évfolyam
1993/3**



Stabilizáció, recesszió és növekedés a posztszocialista gazdaságban

GRZEGORZ W. KOŁODKO

A posztszocialista országokban végbement gazdasági visszaesés más okokra vezethető vissza mint a tökés gazdaságok periodikus recessziója, s az utóbbiakkal ellentétben nem is következik be automataisan a körülbelül és a gazdasági növekedés megindulása. A visszaeséseknek szerteágazó okai vannak, de jelentős szerepet játszik közöttük a gazdaságpolitikai eszközök rossz alakulása, illetve alkalmazásuk helytelen időzítése. Emek is betudható, hogy a posztszocialista országok még csak felerős eredményeket értek el a makroökonómiai stabilizációban, sokuknál tovább tart a destabilizációs folyamat.

A hosszabb távon fenntartható gazdasági növekedés beindítása érdekkében meg kell ezeknek az országoknak oldaniuk az infláció visszasorlását, a megtakarítások ösztönzését, és az állami szektor rendbetételét addig is, amíg ennek privatizációja jobban előrehalad. Fontos szerepe van ezen kívül a külföldi beruházások ösztönzésének, a külső és belgazdasági áttekintésnek tekintettel lévő versenykézhelyzetnek, illetve az oktatás és az infrastruktúra fejlesztésének. Mindezeket a feladatakat tekintetbe véve a posztszocialista országok előtt hosszú és keserves út áll, még növekedési pályára állíthatják guzluxágukat.

A gazdasági visszaesés mértéke és okai

Posztszocialista gazdaságoknak értelmezéseni szerint az olyan országok gazdasága tekintető, ahol már visszafordíthatatlanná vált a tervgazdálkodástól a piaci allokációs mechanizmushoz és a neki megfelelő pluralista, demokratikus társadalomhoz való áimenet folyamata. Ez a fejlődés már több mint húsz országban halad előre, beleértve a Szovjetunió utódállamait is. Az alábbi elemzések és következtetések elvileg a csoport valamennyi országára vonatkozhatnak, bár sok esetben hiányzik az a szolid statisztikai bázis, amely lehetővé tenné a megállapítások általánosítását. A következtetések túlzottan messzemenő kiterjesztése tekintettel arra, hogy még csak a folyamat kezdetén tartsunk – már csak az egyes érintett országokból helyzetében meglévő nagy különbségek miatt sem lenne tudományosan indokolható.

A Szovjetunió ázsiai utódállamaiban például éppen hogy csak elkezdődött a hagyományos tervgazdálkodás bázisán az átalakulási folyamat, melynek az intenzitását a felbomlása, a gazdasági káosz és a politikai felfordulás a jellemző vonásai. A másik oldalon piacorientált reformok a szocialista gazdaságban is számottevően előrehaladtak, ezért Lengyelországnak és Magyarországnak már a kiinduló helyzete is minőségileg különbözőt

az előzőekétől. Ennek és a további eltéréseknek (Bozyk, 1992) a tudatában is érdemes a választ keresni arra, hogy milyen általános feltételei és sajátosságai vannak a posztszocialista gazdaságok stabilizációjának, illetve gazdasági teljesítményük alakulásának. Mindazonáltal a posztszocialista gazdaságokról beszélvén a továbbiakban elsősorban az érintett európai országokra, és ezeknek is az 1990-től számított időszakára gondolok.

A szocialista országok gazdasági teljesítménye nemzetközi mércével mérve hosszú ideig dinamikusan fejlődött¹ – ezt az előzményt a jelenlegi helyzet értékelése során nem szabad figyelmen kívül hagyni. Ez a növekedési folyamat a nyolcvanas évek során egyértelműen vesztett lendületéből. Együttjárt ezzel egy makroökonómiai destabilizációs folyamat, mely az infláció felgyorsulásában, a hiány intenzitásának növekedésében és a külgzádasági egycsúlyhiány további fokozódásában öltött testet. A növekedés lelassulása maga is hozzájárult az egyensúlytalanság súlyosabbá válásához, s viszont, a destabilizáció sékezte a növekedést. Ennek a kölcsönhatásnak a következményeképp a gazdasági stagnálás (Kolodko, 1989/a) jelzi mutatkozott, de a kibocsátás visszaesése mindenkorral még nem következett be (1. táblázat).

Érre a román és bizonyos mértékig a magyar esettől eltekintve csak 1990-től került sor. Ebben és a rákövetkező két évben egy valóságos gazdasági összeomlás következett be a régióban, miközben a fejlett piacgazdaságokban is lelassult a növekedési folyamat (1. táblázat).

A rendszerváltás és a gazdasági visszaesés tehát egyszerre következett be, mégis fel kell tenni a kérdést, hogy egyedül az előbbi váltotta-e ki a recessziót vagy vannak-e más okai is ennek. A kiutat a növekedési pályához vezető ösvényt ugyanis csak úgy találhatjuk meg, ha korrekt választ adunk erre a kérdésre.

Mielőtt azonban rátérnék e témara, érdemes egy rövid kitérő keretében megvizsgálni, hogy a kilencvenes évek elején a posztszocialista országokban lezajló folyamatokat jogos-e a recesszió fogalmával megragadni. Egyes szerzők szerint nem, mert a terminussal a piacgazdaságokban lezajló újratermelési ciklusok egyik fázisát jelölik, s mivel az érintett országok még nem piacgazdaságok, a kibocsátás visszaesése náluk specifikus, sőt csak egyszer előforduló körülmenyekre vezethető vissza. Nemesak attól van tehát szó, hogy ez a visszaesés nem egy fellendülést, illetve megélénkülést követeli nyomon, hanem itt hiányzik az üzleti ciklusok esetében feltárt mozgató mechanizmus is. A többé-kevésbé szabályszerűen lezajló újratermelési ciklusok esetében az ingadozás kétségkívül endogén természetű, vagyis már a megélénkülés során megelőzöttök a későbbi túlfűtött fellendülés, valamint a rákövetkező recesszió előfeltételei, mint ahogy a visszaesés (s a klasszikus ciklusoknál az utána tapasztalható pangás) során is létrejönnek a makroökonómiai változók újabb megélénkülést előidéző arányai. Ezzel szemben a gazdasági aktivitás alacsony szintje a posztszocialista országokban egyáltalán nem hozza automatikusan magával a jövőbeli fellendülést, mint ahogy az nem is egy korábbi gazdasági burok egyenes folyománya. Ebből a meggyondolásból valóban megkerülhető az általunk vizsgált jelenségnek a recesszió fogalmával való megragadása. Mégsem keressük itt egy új, alkalmassabb terminust, mivel nem ez az igazi kihívás, hanem az előállott helyzet közigazdaságilag szabatos interpretálása.

A posztszocialista országokban tapasztalható recesszió tehát más természetű, mint a piacgazdaságok újratermelési ciklusának megfelelő fázisa, s a fő különbségek a következők:

- a termelés visszaesése egy alacsony növekedési rátákkal jellemzhető, stagnálásra hajló időszakot követ;
- a kibocsátás és a beruházás szintje nemcsak viszonylagosan, hanem abszolút is jelentősen csökken (de például az exportra ennek nem kell szükségszerűen vonatkoznia);

¹ Az 1950-1989-es korszakra vonatkozó statisztikai adatok módszertani okoknál fogva nem tükrözik hivatalosan. Ennek tudatában sem állíthatjuk azonban, hogy a növekedési folyamat tendenciái egész másiképp alakultak a kritikusokhoz képest.

A tőrsadalmi termék (NP) és a bruttó hazai termék (GDP)
alakulása néhány kiválasztott országban, 1981–1992

I. táblázat

Ország	Mutató	A változás mértéke százalékban							
		Évi átlagos változás			Változás az előző évhez képest				
		1981 1985	1986 1988	1989 1991	1989	1990	1991	1992	
Lengyelország	NP	-0,8	3,8	7,86 ¹	-0,2	-14,9	-	-	
	GDP	-0,2	3,4	6,6-7,2	0,2	-11,6	-8-10	-5-0	
Bulgária	NP	3,7	4,2	11,0	0,4	11,5	22,9		
	GDP	-	-	-	-	-	-22,0	-	
Csehszlovákia	NP	1,7	2,3	5,0	1,3	3,5			
	GDP	-	-	-	-	-0,4	-15,9	-3,9	
Románia	NP	4,4	5,1	-11,0	-5,8	-11,0	-	-	
	GDP	-	-	-	7,9	15,0	14,0 ⁴	0,0	
Magyarország	NP	-	-	-	-	-	-	-	
	GDP	1,7	1,8	-4,5	-2,0	-3,3	-8,0	0-1	
Szovjetunió ²	NP	3,2	2,8	5,7	2,4	4,0	15,0		
	GDP	-	-	-	-	-	-17,0	-	
Jugoszlávia	NP	0,4	0,2	-10,4	1,0	-11,0	-20,0	-	
	GDP	-	-	-	-	-	-	-	
USA	GDP	3,0	3,6	1,0	2,5	1,0	-0,5	2,2	
Japán	GDP	3,9	4,2	4,9	4,7	5,6	4,5	2,4	
NSZK ³	GDP	1,2	2,6	3,8	3,8	4,5	3,2	1,8	
Franciaország	GDP	1,5	2,7	2,7	3,9	2,8	1,4	2,1	
Olaszország	GDP	1,5	4,0	2,0	3,0	2,0	1,0	2,0	
Nagy-Britannia	GDP	1,9	4,2	0,4	2,3	0,8	-1,9	2,2	
Spanyolország	GDP	1,4	4,6	3,6	4,8	3,7	2,5	2,9	
Portugália	GDP	0,8	4,2	4,0	5,4	4,2	2,7	2,6	
Finnország	GDP	2,8	3,8	0,1	5,4	0,4	-6,2	-0,4	
OECD	GDP	2,3	3,5	2,3	3,4	2,6	ca -1,0	ca -2,0	
Egyesült Királyság	GDP	1,4	3,1	2,5	3,5	2,9	1,3	2,1	

¹ Az 1989–1990-es évek átlaga.

² A Szovjetunió megrünécé utáni adatok a FÁK-ra vonatkoznak.

³ A korábbi NDK nélkül.

⁴ A legújabb információk szerint a GDP 5,8 százalékkal esett vissza, más indikátorokra való tekintettel azonban ez nem tünik britelesnek.

Fornás · Szakacs, 1992.

— nincs olyan mechanizmus, mely automatikusan a fellendülés útjára vezérelné idővel a gazdaságot;

nincs szükségszerű sorrendje a visszaesést követő újratermelési fázisoknak. A folyamat hasonlatos lehet a fejlett piacgazdaságok „modern” ciklusaihoz, amennyiben közvetlenül a recesszió után megindulhat a növekedés. Valószínűbb azonban, hogy a „klasszikus” ciklusok mintájára pangás fogja a visszaesést követni, s utána bontakozik csak ki a megélenkülés és a fellendülés. Ez utóbbi a valószínűbb fejlődési pálya, határozott jelek utalnak erre, legalábbis a posztszocialista országok egy részénél.

Néhány közép-, illetve kelet-európai országban — például Bulgáriában, Csehszlovákiában és Lengyelországban — alhoz már elég hosszú ideje stagnál a kibocsátás egy nagyon alacsony szinten, hogy a visszaesés utáni pangásról beszélhessünk. Ezt a fázist mind a további kibocsátáscsökkenésre, mind a növekedés megindulására utaló világos jelek hiánya jellemzi. Uzen időszak alatt lolytatódik azonban a minélkülözött arányának növekedése, ami a kalasszikus újratermelési ciklusok pangási időszakában nem volt tapasztalható (Kolodko-Rutkowski, 1991).

A fázisok egymásra következésének, időbeli tartamának, illetve a visszaesés mélységének mindenazonáltal nincs egy eleve lerögzített forgatókönyve. Mindez a kormányzati gazdaságpolitikáról, elsősorban pedig a rendszerváltás menedzselésétől függ. A három legfontosabb feladat a makroökonomiai stabilizáció, az intézményrendszer átalakítása és a termelési szerkezet kiigazítása. Mint ahogyan az 1990–1992 közötti időszak tapasztalatai meggyőzően mutatják, a posztszocialista gazdaságok recessziójából csak akkor van kiút, ha a gazdaságpolitika az említett területeken határozottan fellép és nem tért ki a rá háruló feladatok elvégzése elől.

A posztszocialista országokban tapasztalható gazdasági visszaesés tagadhatatlan tény, s ennek súlyosságára utal, hogy a Világbank még az optimista előrejelzésben is csak 1996-ra, illetve 2000-re várja a visszaesés előtti kibocsátási szintvonal elérését (az előbbi időpont a Visegrádi Hármasra, az utóbbi a balkáni országokra vonatkozik (World Bank, 1991). Ennek ellenére vannak vélemények, melyek megkérdőjelezik a gazdasági visszaesés súlyosságát, illetve jelentőségét. Berg és Sachs [1992] például kétséges módszertani megalapozottsággal csak 3,8 százalékos GDP-visszaesést mutat ki 1991-re vonatkozólag Lengyelországban (7–8 százalék helyett) – s ráadásul ezt is legfőképp a korábbi Szovjetunióba irányuló export csökkenésére vezeti vissza. Ily és a hozzá hasonló próbálkozások egyértelműen apologetikus jellegűek, mert az érintett személyeknek és szervezeteknek érdekeik fűződnak az átalakulási folyamat eredményeinek túl-, a költségeinek pedig alábbbecsüléséhez. A legszélsősegesebbek közülük „érzékelési hibáról” beszélnek, vagyis szerintük a posztszocialista országok polgárai képtelenek felismerni azt, hogy a gazdasági helyzet valójában jó.

Nyilvánvaló, hogy más szervezetek és személyek helyzetértékelése pedig az ellenkező irányban torzít – a politikai, illetve ideológiai motiváció azonban itt is kimutatható. Ezazzal függ össze, hogy radikálisan átrendeződtek a korábbi politikai és gazdasági érdekek, illetve végben a rendszerváltás során egy nagyarányú vagyoni és jövedelmi újracosztás.

Az ilyen vagy olyan irányban eltorzított helyzetértékelésekben érdekesebbek számunkra azok a magyarázatok, melyek a rendszerváltást kísérő gazdasági visszaesés és pangás okaira vonatkoznak. Szerintem eltiltott jelentőséget tulajdonítottak egyesek kezdetben a Szovjetunió olajszállításában mutatkozó zavaroknak, illetve az Öböl-háború következményeinak (IMF, 1991). Kis időre rá a KGST-felbomlása² és a Szovjetunió szétesése fogalta el az elemzésekben a központi helyet. Ezek azonban egyszeri események voltak és ezért az idő műlásával bekövetkező fejleményeket egyre nehezebb a hatásukkal magyarázni. Végül is az, hogy Romániában vagy Albániában (az utóbbi évtizedek óta nem volt tagja a KGST-nek) 1992-ben is visszaesett a kibocsátás szintje, nem tulajdonítható a KGST feloszlásának vagy a Szovjetunió felbomlásának. Ehelyett inkább azt kellene hangsúlyozni, hogy a volt KGST-országok rosszul készítették elő a köztük folyó kereskedelemben konvertibilis elszámolásra való átállítását.

Mi marad még hátra? Például az az újsztrű „felfedezés”, hogy (a részlegesen beismert) visszaesésnek alapjában pozitív jelentőséget lehet tulajdonítani. Szokatlan, mondhatni sajátságos az az érvélés, hogy a szocialista gazdaság „túliparositottságán” az új éra kezdetén az ipar erőteljes leépítésével kell segíteni (Berg-Sachs, 1992). Vagyis nem a szolgáltatási szektor jövőbeli gyorsabb fejlődésének kell majd kiigazítania a szerkezeti aránytalanságot, hanem az ipari kibocsátásnak erősen vissza kell esnie, hogy az így felszabaduló erőforrások a szolgáltatási szektorba áramolhassanak. A recesszió ebben a megközelítésben nem

²A KGST felbomlását leggyakrabban extern gazdasági soknak tekintik, ami nehézen indokolható beállítás. Az érített országok (Pontosabban vezető politikusaik) végül is saját elhatározásukból döntöttek a szervezet felbomlásáról és ennek körkörű módjáról. Azt pedig, hogy a lehető legrosszabb módon jártak el, többek között az is bizonyítja, hogy ugyan sokkal rövid a regionális gazdasági kooperáció kérdése újra felvetődött. Ennek persze sokkal ésszerűbb káretekkel is lehetne adni, mint amilyet a KGST teremtett meg. Az eric vonatkozó javaslatokat (van Brabant, 1990; Rosati, 1992) a politikusok sajnos ignorálják.

egy negatív jelenség, hanem egy megtisztító folyamat, amely jobb szerkezeti arányokat eredményez.

Egy másik interpretáció szerint az előző rendszer statisztikája szisztematikusan felmagyította a kibocsátást, s erről a bázisról kiindulva tűnik csak olyan mélynek a recesszió. Ahol pedig a kibocsátás kétségtelenül csökkent (még az ilyen ideologikus magyarázatok sem tagadhatják teljesen e tényeket), ott állítólag a gazdaságban termelés megszüntetése következett be (Winięcki, 1991).

Az az – egyébként nem új – megállapítás, hogy a termelés visszaesése nem feltétlenül csökkenti a rendelkezésre álló jövőszámennyiséget valóságos nagyságát, még kevésbé az életszínvonalat, részben igaz. Az azonban módszertani okokból hihetetlenül bonyolult pontosan meghatározni, hogy a bekövetkezett termeléscsökkenés mely részének nem tulajdoníthatók negatív hatások. Két jelenségekörre kell ennek kapcsán felhívni a figyelmet.

A kibocsátás csökkenése részben a hiánygazdaság felszámolásának tudható be. A rendszerváltás megkezdésénél időszakában kisebb-nagyobb mértékben (leginkább a Szovjetunióban és Lengyelországban, legkevésbé Magyarországon és Csehszlovákiában) jelen volt egy inflációs hatású elkötlhetetlen vásárlóerő (monetary overhang) a gazdaságban, amelyet semlegesíteni kellett. Ebből az okból a kereslet korlátozásának erőteljesebbnek kellett lennie, mint amit önmagában az inflációs rés szüksége indokolt volna. Az új makroökonómiai arányok kialakítása során oly mértékben szűkítették tehát az aggregált keresletet, hogy a termelőkapacitások egy részét az effektív kereslet hiánya miatt nem lehetett kihasználni. Kérdés azonban, hogy lehet-e olyan kiutat találni ebből a helyzetből, ami mellett elkerülhető az infláció újbóli felgyorsulása. Errnek a kiutnak a megkeresése egyben a növekedés megindításának egyik előfeltétele is. Mindazonáltal jogvaló állítható, hogy a hiány felszámolása részben komponálja a termelés és a személyes fogyasztás csökkenéséből adódó negatív hatásokat.

A kibocsátás csökkenése abban az esetben sem kódvezületlen hatású, ha értékteremtő helyi értékeket megsemmisítő termelés szűnik meg. Izen belül is két aleselet különböztethetünk meg. Bizonyos produkturnak korábban csak szubvenciókkal alacsonyan tartott áruk miatt találtak vevőre, s a támogatás megvonása után részben vagy egészben elvesztették piacukat. Nyilvánvaló, hogy az érintett területeken csökkennie kell a kibocsátásnak és a felszabaduló erőforrásokat másolni kell hasznosítani. Ha ez rövid idő alatt megtörténik, akkor javul az allokáció hatékonysága, ami végül is a gazdasági átalakulás egyik célja. Az a bökkenő azonban, hogy a kivánt allokációs hatás nem kép lél sem rövid időn belül, se automatikusan, a piaci allokációs mechanizmus ugyanis még nem elég fejlett.

A értékpusztító termelés megszüntetésének másik módja a külgazdasági nyitás és a világpiaci árarányok átvétele. Korábban ugyanis egyes vállalatok, illetve ágazatok világpiaci árakon számtítra negatív hozzáadott értéket állítottak elő, azaz a termék exportjával kisebb árbevételehez jutottak, mintha az anyagi inputokat közvetlenül exportálták volna (McKinnon, 1991; Akerlof Rose Yellin Hessius, 1991). Az ilyen termelés fenntartását is a szubvenciók, elsősorban a mesterségesen alacsonyan tartott anyag- és energiaárak tettek lehetővé, ami a tervgazdaságokban jellemző volt. Erréhoz tehát, hogy a külkereskedelem és az árak messzeinek liberalizálása megszünteti az értékpusztító termelés ezen formájának létfalaját, ami hosszabb távon és makroszinten inkább kedvező, mintsem káros következményekkel jár. A rövid távú veszteségeket azonban ebben az esetben sem lehet elkerülni.

A posztszocialista gazdaságokban kibontakozó recesszió szerteágazó okai közül eddig négyet azonosítottunk. Ezek:

- a létező szocializmus rendszerbeli és gazdaságsvárosi öröksége, amely jellemzők már a rendszerváltás előtti stagnálásért is felelősek voltak,
- külgazdasági sokkok, inclycknek egy része az érintett országok politikai döntéshozzájárulásának aktív közreműködése miatt csak részben tekinthető extern jellegűnek,
- a makroökonómiai stabilizáció s vele párhuzamosan a hiánygazdaság felszámolása,

– az értékpusztító termelés fejépítése.

A fentieken kívül létezik azonban egy ötödik ok is, melynek hatása néhány országban véleményem szerint túlteresz az előző felkorolatakon. Ez pedig a *gazdaságpolitika*, pontosabban ennek hibái, melyek közül elsősorban az egyes eszközök alkalmazásának helytelen sorrendjét, valamint a makroökonómiai stabilizáció eltúlzott radikalizmusát kell kiemelni. Ha elfogadjuk azt a megállapítást, hogy a jó gazdaságpolitika megkétszerűsíti a fejlődés ütemét (World Bank, 1992), akkor megköszönhető az a kijelentés, hogy a rossz gazdaságpolitika viszont megduplázza egy elkerülhetetlen visszaesés mértékét és elnyújtja a pangás időtartamát. A rossz gazdaságpolitika következményei ráadásul utólag már nem is korrigálhatók, az egyetlen lehetőség a tanulságok levonása, aminek alapján a posztszocialista gazdaságok is könnyebben a növekedés útjára terelhetők.

A makroökonómiai stabilizáció

A szükebb interpretáció szerint a stabilizáció az *infláció* alacsony szintre³ való leszorítását jelenti, vagyis azt, hogy a monetáris hatóságok hatékony ellenőrzést gyakorolnak az árszínvonal emelkedése felett. Ez egyben az ármechanizmus konszolidált működését, a piactisztító árak kialakulását is lehetővé teszi. Már ennek kapcsán is rá lehet mutatni a posztszocialista gazdaságok stabilizációjának egyik sajátosságára. Itt ugyanis szükség van a hiányjelenségek végervényes felszámolására is, amely feladat például a klasszikus latinamerikai stabilizációk esetében nem merül fel. A posztszocialista országokban tehát a stabilizációt össze kell kapcsolni az intézményrendszer megfelelő átalakításával (Kornai, 1990; Edwards, 1992). Más képp kifejezve, le kell küzdeni az ún. „nincstáció” jelenségét, ami a megszervezett tervgazdaságok strukturális sajátossága volt (Kolodko, 1992b).

A szélesebb értelmezés szerint a stabilizáció mind a makroszintű flow, mind a stock változók egyensúlyba hozását jelenti. Dornbusch és Fischer [1990] azt hangsúlyozza, hogy a stabilizációt inkább egy folyamatként, s nem egy állapotként kell megragadni. Különösen fontos, hogy a foglalkoztatási színvonalban ne mutatkozzanak jelentős hullámzások, s alacsony legyen az árszintemelkedés mértéke, figyelembe véve a munkanélküliség és az infláció nagysága között fennálló összefüggéseket is. Egy más helyen a szeszőpáros egyik tagja a stabilizáció kapcsán bizonyos intézményi sajátosságokra és strukturális elemekre is felhívja a figyelmet, mint amilyen a következetes adórendszer, a versenyképességet biztosító valutaárfolyam, az egészséges pénzpiaci és a dereguláció megvalósítása (Dornbusch, 1991).

Az előbbiekből idezett stabilizációmeghatározások egyes elemeit felhasználva és ezeket kiegészítve az alábbiakban eljutunk egy operacionalizálható fogalomhoz. A kiegészítések azt a célt szolgálják, hogy csak olyan gazdasági folyamatokat tekintsünk makroökonómiailag stabilnak, melyek hosszabb távú fenntarthatósága is biztosított.

Először is nem lehet elérni és fenntartani a stabil makroökonómiai egycsúlyt stagnálás mellett (hogy a recessziót is elhárítsük). A *reálkiférában megvalósuló növekedés* nélkül ugyanis a nélkülözhetetlen költségvetési és külkereskedelmi szükségeket nem lehet kialakítani s a foglalkoztatottság megfelelő szintjét sem lehet elérni. A stabilizáció első feltétele tehát a GDP megfelelő mértékű növekedése.

A második követelmény a *munkanélküliség* lehető legalacsonyabb szintre való leszorítása. A munkanélküliség és az infláció (illetve más makroökonómiai változók) között negatív korreláció tapasztalható, vagyis az ezzel kapcsolatos célok bizonyos mértékig csak egymás ellenirányúra érhetők el. Ennek ellenére nem tolerálható az alacsony foglalkoztatottsági színvonal.

³ Ez a meghatározás nem pontos. Új-Zélandban például évi 2 százalék alá akarták lecsökkenteni az infláció mértékét (s ezt a célit már 1991-ben elértek). Sok posztszocialista országban viszont az évi egy százalégről vagy havi egyszázalékos inflációról elérésre a legambiciózusabb céltárgy.

már csak azért sem, mert ennek negatív kihatásai vannak más szféráakra, a költségvetési egyensúlyt és a politikai stabilitást beleérte.

A harmadik feltétel az *infláció* leszorítása egy olyan szintre, amely mellett ez nem okoz elfogadhatatlan mértékű jövőbelni és vagyoni újraelosztási, illetve nem akadályozza a kibocsátás növekedését. Az e vonatkozásban elért eredménynek fenntarthatónak kell lennie (ez egyebek mellett az inflációs várakozások mérséklődésében is kifejezésre kell hogy jusson), mászzóval az inflációs folyamatok strukturális okait kell megszüntetni.

Negyedszer: az *állami költségvetésnek* kiegensúlyozottnak kell lennie, sőt jobb, ha bizonyos bevételei többletet mutat. Erre a stabilizációt megelőző időszakban felhalmozott belső államadósság miatt van szükség, pontosabban azért, hogy ennek terheit ne kelljen inflációs módon finanszírozni. Itt irányadó lehet az a mérék, amelyet az Európai Közösségek írt elő a tagországok számára a létrehozandó monetáris unióra való tekintettel. Eszerint költségvetésükkel úgy kell kialakítaniuk, hogy tíz év alatt az államadósságot a GDP 60 százalékára szorítsák le.⁴

Ötödik követelmény, hogy a *folyó fizetési mérlegben* a külső adósság után járó kamatoik törlesztésén túl még egy olyan aktívum kell hogy keletkezzék, ami lehetővé teszi az adósságállomány belátható időn belüli (például 10 vagy 25 év alatti) leépítését vagy teljes felszámolását. Igaz ugyan, hogy egy, a GDP-hez viszonyított arányában mérsékeltnek mondható adósságállománnyal elvileg generációk során át el lehet boldogulni. A baj az, hogy ilyesmire nem nagyon akad gyakorlati példa, s hogy a posztszocialista országok számára – talán az egy Románia kivételével – az adósságállomány jövőbeli csökkentésének szükségszerűsége nyilvánvaló. Adósságállományuk jelenlegi mértéke ugyanis egyértelműen destabilizáló tényező.

Az említett öt kritérium⁵ szintetikus megjelenítésére szolgál az ún. „makroökonómiai stabilizációs pentagon” (MSP) (lásd az 1. ábrát). Ennek sugarain megfelelő beosztású skálák szolgálnak a makroökonómiai stabilizáció öt szfériájában elért credmények mértésére. Ami az inflációt illeti, ezt legtöbbször a fogyasztói árindexsel (CPI) mérlik, de megalapozottabb lenne e célra a GDP deflátorát használni,⁶ mivel az utóbbi kategória szintén szerepet kap a modellben. A CPI-tengely beosztása logaritmikus, amit nemcsak a szemléltethetőség szempontja indokol (a régióban az inflációs ráták 10 és 600 százalék között szóródtak a vizsgált időszakban). Ezzel azt is kifejezésre lehet juttatni, hogy az infláció 60-ról 60 százalékra való csökkentése olyan credmény, ami összemérhető annak 60-ról 6 százalékra való csökkentésével.

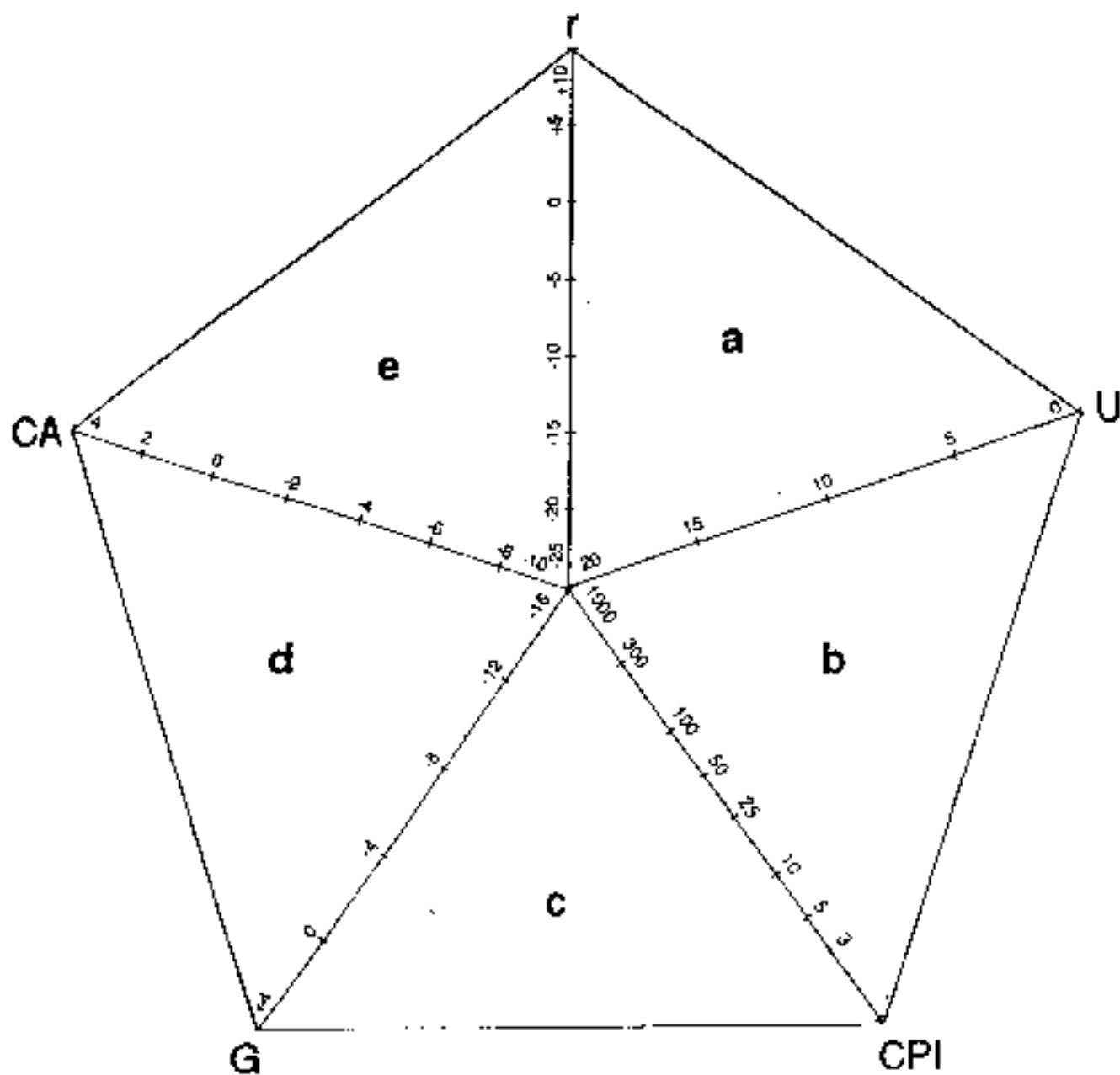
Figyeljünk fel arra, hogy a skálákon a középponttól kifelé haladva válnak a stabilizáció szempontjából egyre kedvezőbbé az adott változó értékei. Az ötszög csúcsaihoz az elközelíthető legideálisabb értékek kerültek. Ha felvesszük a skálákon egy adott ország makroökonómiai változóinak pillanatnyi értékeit, és az így kapott metszéspontokat egymással összekötjük, akkor a nagy ötszögön belül kirajzolódik egy többé-kevésbé szabálytalan formájú kisebb ötszög. Annak ellenére, hogy a különféle szférák stabilizációs credményei nem összegezhetők, ennek a kisebb ötszögnek a területe (a továbbiakban msp) mégis releváns információt közvetít számunkra. Minél nagyobb ugyanis az msp terület, annál előrébb tart

⁴ Lengyelországban például 1992-ben az államadósságot 64 milliárd dollárra becsülük, ami a GDP 69 százalékát teszi ki. Más posztszocialista országokban ugyan még alacsonyabb ez az arány, de a növekedésre irányuló tendencia az idők folyamán egyre erősebbé s erősebbé válik.

⁵ A szilárd valutaárfolyam (ami nem jelenti az árfolyam rögzítését) (Clawson, 1991) követelményét azért nem kell külön kiemelni, mert az előző feltételek teljesülése esetén ez is megvalósul. A szilárd valutaárfolyam tehát az említett szférákban létrejövő egyensúly kifejeződése, másrészt viszont maga is elősegíti a felsorolt stabilitási célok elérését.

⁶ Az igazán korrekt analízis az ún. „infláció” rátájának szerepjelétét követelné meg, amiben nemcsak az árinfláció, hanem a hiány intenzitása is kifejezésre jutna. Ez azonban szükség, mert a posztszocialista országok egy részében fenntaradt a hiány. Más kérdés persze, hogy a „nincs infláció rátá” kiszámítása sok módszerrel problémát vet fel. A továbbiakban ezért eltekintünk a hiány számításba vételétől.

A makroökonómiai stabilizációs pentagon



$$r = \left(\frac{\Delta \text{GDP}}{\text{GDP}} \right) \times 100\%$$

U = a munkanélküliségi ráta

CPI = az inflációs ráta (a fogyasztói árindex)

G = a költségvetés egyenlege a GDP százalékában

CA = a folyó fizetési mérleg egyenlege a GDP százalékában

az adott országban a makroökonómiai stabilizáció: e terület csökkenése pedig a gazdasági szituáció romlását jelzi.

Fennállás szempontból tekintve tehát javul az adott gazdaság egyensúlyi helyzete, ha például az „a” (reálisföld) háromszög területe gyorsabban nő, mint ahogyan a „d” (pénzügyi egyensúly) háromszög területe csökken. Mindazonáltal nem lehet identikusnak tekinteni két helyzetet a stabilizáció szempontjából csak azért, mert az 1989 területeik egybevágnak, ha

közben az egyik esetben például $a > b > c > d > e$, a másikban pedig $a < b < c < d < e$ egyenlőtlenségek állnak fenn. Végül arra kell még a figyelmet felhívni, hogy miközben minden háromszög területét két változó konkrétként határozza meg, egy változó értékének módosulása viszont két háromszög területét növeli vagy csökkenti.

A makroökonómiai stabilitásról inkább ennek ellenére is természetesen minden csak viszonylagos értelemben lehet beszálni. A stabilizációs pentagon alakjának időbeli változásairól, valamint a területeinek növekedése, illetve csökkenése alapján azt viszont elég egyértelműen meg lehet állapítani, hogy egy gazdaságban előrehalad-e a stabilizáció folyamata vagy éppen destabilizálódik a makroökonómiai szituáció. A posztiszocialista országokra vonatkozóan sajnos nagyon rövid idősorokkal rendelkezünk ahhoz, hogy a stabilizációs folyamat előrehaladásáról általános következtetéseket vonjunk le. Ha legalább negyedéves bontásban is rendelkeznénk az általunk használt változók értékeivel, akkor az érvényesülő tendenciákat jobban ki tudnánk mutatni. Az azonban a szerény információs bázisunk alapján is nyilvánvaló, hogy az elérte eredmények csekélyek, sőt ellentmondásosak. Csehszlovákiában és Magyarországon viszonylag kedvező a helyzet, más országokban, különösen pedig a Szovjetunió utódállamaiban azonban tovább tart a destabilizáció. Az utóbbi eredményes bontásban is rendelkezünk az ahhoz szükséges adatmennyiséggel, hogy az MSP-modellben illusztrálhassuk az ott végbenemő folyamatokat. A többi országra nézve a 2. táblázat⁷ tartalmazza a stabilizációs koefficiensek⁸ alakulását.

Az általunk vizsgált stabilizációs változók alakulása nem tüggetlen egymástól. Számunkra az érdekes elsősorban, hogy a többi stabilizációs változó alakulása befolyásolja a gazdasági növekedés ütemét. Annak érdekében tehát, hogy beindulhasson és lendülhet kapjon a növekedés, meghatározott szintekre be kell állítani a többi változó értékét is. Ubben is nagy szerepe van a gazdaságpolitikának, időszerű tehát ennek összefüggéseit közelebbről is szemügyre venni.

A gazdaságpolitika feladatai az átmenet időszakában

A gazdaságpolitika szerepe állandó viták tárgya mind közgazdaság-elméleti, mind politikai síkon. Kritikus gazdasági helyzetekben különösen felerősödnek a viták, s a tervgazdaságról a piacgazdaságra való átmenet időszaka igelesíti kritikus periódus.

A neoliberális beállítottságú szakemberek és politikusok által képviselt álláspont szerint a nem hatékony gazdasági egysegek gyors tönkremenetele és felszámolása után a gazdasági növekedés automatikusan beindul. Az állam feladata tehát részben az előbbi – építő rombolásnak nevezett – folyamat elősegítése, másrészt a piaci infrastruktúra megteremtésében való közreműködés. A többöt rá lehet bízni a piaci erőkre. Ezt a politikát a legkövetkezetesebben Lengyelországban és Csehszlovákiában ültették át a gyakorlatba, de Oroszországban is részleges alkalmazásra került. Az eredmények nem tekinthetők hátori-

⁷ A koefficiensek kiszámításához felhasznált adatok különféle formákból származnak. Bulgária és Románia esetében legnagyobb részét IMF-adatokkal dolgozunk, de a romániai inflációra vonatkozó alapadatok a PlanEcon egyik szimulációból valók (*Romanian*, 1992). A lengyel adatok az ország központi statisztikai hivatalából, Csehszlovákiában esetében a gazdasági miniszteriumból, Magyarországra vonatkozólag pedig a Közgazdaságelméleti Intézetről származnak. Az 1991-es koefficiensek kiszámításával néhány esetben jobb hiján boosztált adatokból kellett kiindulnunk, e kecskék azonban komoly módszertani körülésekkel vettek fel (Berg, 1992). Az 1992-re vonatkozó előrejelzések legnagyobb részét ugyanazonkéből a formisokból származnak, mint a statisztikai adatok. Ha az előrejelzések többségek adatai meg, akkor ezek számtani átlagát vettük. Az elmondotraktból következően az itt különböző eredményeket átvatosan kell kezelni, versifikációjukra csak a jövőben kerülhet sor.

⁸ A koefficiensek kiszámításához az 1. ábrán látható ideális stabilizációs pentagon területét egységnyinek vesszük, tehát $MSP = 1$. A konkret stabilizációs ötszög területét a megkülnöztethetőleg érdekelőben $msp = a + b + c + d - e$. A megfelelő koefficiensek a háromszögek területeként adódnak, tehát: $a = r \cdot U \cdot k$; $b = U \cdot CPI \cdot k$; $c = CPI \cdot G \cdot k$; $d = G \cdot CA \cdot k$; $e = CA \cdot k$, ahol $k = 1/2 \sin 72^\circ$.

A makroökonomiai stabilizációs koefficiensek alakulása, 1990–1992

Ország	Koefficiens	1990	1991	1992
Bulgária	a	0,072	0,005	0,012
	b	0,109	0,006	0,007
	c	0,019	0,001	0,022
	d	0,017	0,009	0,011
	e	0,039	0,010	0,021
	msp	0,255	0,032	0,073
Csehszlovákia	a	0,113	0,035	0,057
	b	0,127	0,060	0,064
	c	0,108	0,080	0,102
	d	0,082	0,164	0,149
	e	0,061	0,048	0,106
	msp	0,491	0,386	0,478
Magyarország	a	0,114	0,048	0,034
	b	0,094	0,058	0,032
	c	0,083	0,056	0,073
	d	0,120	0,089	0,085
	e	0,092	0,062	0,071
	msp	0,503	0,312	0,296
Lengyelország	a	0,053	0,043	0,029
	b	0,011	0,033	0,022
	c	0,013	0,047	0,046
	d	0,129	0,071	0,071
	e	0,060	0,059	0,079
	msp	0,266	0,253	0,247
Románia	a	0,090	0,059	0,049
	b	0,088	0,037	0,017
	c	0,080	0,035	0,022
	d	0,069	0,060	0,043
	e	0,038	0,026	0,045
	msp	0,365	0,217	0,176

tóaknak, ami az elméleti megközelítésekben is bizonyos módosításokat váltott ki, s a nemzetközi pénzügyi intézmények magatartását is pragmatikusabbá tette (World Bank, 1991, OECD, 1991, Clesse-Tokes, 1992).

A mi szempontunkból, vagyis a stabilizáció és növekedés előmozdítása szempontjából a gazdaságpolitikának négy feladatát célszerű kiemelni az átmenet időszakát elő posztsozialista gazdaságokban. Ez a makroökonomiai stabilizáció, a produktív szférát kiszolgáló infrastruktúra fejlesztése, az állami szektor működtetése, és a magánszektor termelő tevékenységének befolyásolása (Krueger, 1992).

Ami a makroökonomiai stabilizációt illeti, ennek is több részfeladata van. A költségvetési reform során radikálisan le kell építeni a termelési és árszubvenciókat, a bevételi oldalon pedig előtérbé kell helyezni a fogyasztás megadóztatását. El kell kerülni a krónikus költségvetési deficit kialakulását és ennek érdekében a társadalombiztosítási rendszert is meg kell reformálni. A következő feladat az árliberalizálás megvalósítása, hogy az ármecchanizmus betölthesse piaci szabályozás funkcióját. Egyes árak központi meghatározását csak kivételképpen és átmenetileg szabad fenntartani olyan kiemelt jelentőségű esetekben, mint a termelési

költségekre nagy hatást gyakorló energiaárak, vagy a bérköltségeket erőteljesen befolyásoló lakbér és közüzemi díjak. A monetáris politikára az a kényes feladat hárul, hogy a pénzkinálat készben tartásával akadályozza meg az előző feladatok végrehajtásával járó (korrektyív) infláció állandósulását, de túlzott mértékű restrikecióval ne okozzon szükségtelen mértékű visszaesést a reálszférában. Az alkalmazkodási folyamat hevessége indokolttá teszi, hogy a kezdeti időszakban az általános liberalizációs irányzattal ellentétes eszközök is felhasználásra kerüljenek. Ilyre példa a bérszabályozás, amely a stabilizációs folyamat többi eredményét veszélyeztető, túlzottan gyors bérnövekedést van hivatva megakadályozni. A makroökonómiai stabilizációnak további feladata egy megfelelő reálárfolyam kialakítása, amely a hazai valuta konvertibilitásának meghonosítása mellett is biztosítja a folyó fizetési mérleggel kapcsolatos célok teljesülését.

A stabilizációt célzó gazdaságpolitikának lépésekkel kell tennie a gazdasági aktivitás bizonyos szintjének a fenntartására is, más szóval el kell kerülnie, hogy az előzőleg említett részterületeken a szabályozás öncélúan drasztikussá válna az elkerülhetetlennel sokkal súlyosabb gazdasági visszaesést okozzon.

A gazdaságpolitika következő fontos funkciója abból adódik, hogy a magánszféra önállóan nem képes megteremteni saját működésének és fejlődésének összes feltételét. A nélkülvilágban állami tevékenységek között kell tehát számítartani a közlekedési és kommunikációs infrastruktúra fejlesztését, valamint a jól működő pénzügyi intézményrendszer (bank- és biztosítási szolgáltatások) megszervezésében való közreműködést.

Mivel az állam az átmeneti időszak során a produktív vagyon jelentős részének tulajdonosa marad, fontos feladata a vagyon hatékony működtetéséről való gondoskodás. Ellenkező esetben ugyanis az állami tulajdon nem bevételi forrásként, hanem tehertételként jelenik meg a költségvetés számára, s emiatt megghiúsulhatnak a fiskális szféra stabilizációjára irányuló erőfeszítések. Az állami vagyonra lehát egyrészt jövedelemforrásként, másrészről a munkakerő száriellenőrző részének foglalkoztatójaként kell tekinteni, s ekképpen kell azt kezelní egészen addig, míg privatizációjára sor nem kerül. (Friedman Rapaczynski, 1991). (A messzemenő privatizációhoz pedig időre van szükség.)

Az utolsó, negyedik gazdaságpolitikai feladat, a magánszférában végbemenő erőforrás-allokáció befolyásolása, melyre egy sor - pozitív és negatív - összönöző eszköz és kontrollmechanizmus szolgál. Itt azt kell megemlíteni, hogy a posztszocialista gazdaságban a közvetlen csöközökről a közvetettekre helyeződik át a hangsúly, olyanokra, mint az adó-, pénz-, árfolyam- és vámpolitika.

Az idő előrehaladtával azután megváltozik a gazdaságpolitika fontosabb elemeinek egymáshoz viszonyított jelentősége. Csökkennek az állami tulajdon működtetésével kapcsolatos feladatok, s előtérbe kerül az infrastruktúra fejlesztése, valamint a magánszektor stimulálása és regulációja. Ez értelemszerűen a privatizációs folyamat előrehaladási ütemének függvénye.

A piaci típusú regulációra való áttérés megköveteli a gazdaságpolitikai eszközök újrarendezését. Hangsúlyozzuk, hogy ezzel nem az állam visszavonulását sürgetjük a gazdasági szférából, hiszen a gazdaságpolitika jellegének a megváltozása nem azonosítható jelentőségének csökkenésével. Az új szerep elsajátítása azonban nem megy könnyen, mert a közigazgatási ismeretek, kompetenciák és szokások átalakulását feltételezi, ezt a folyamatot pedig nem lehet sokterápiával felgyorsítani. Az új ismereteket meg kell tanulni, az új eljárásokat be kell gyakorolni, ez pedig egy időigényes és költséges folyamat. Külön feszültsgörbás e tekintetben, ha a bürokrácia jövedelmei nagyon leszakadnak attól, amit a magánszférában hasonló minőségű munkával meg lehet szerezni.

A gazdaságpolitikán belüli összefüggések egyrészt rendkívül bonyolultak, másrészről különböző mértékű késleltetések vannak a döntések, valamint teljes hatásuk kibontakozása között. Mindezt a döntéshozók és az őket befolyásoló lobbik csak részben tudják áttekinteni, s ezért saját hosszú távú érdekeik ellenére is esetekkelhetnek. Példaként említhetjük az

államadósság szinte kontrollálhatatlan növekedését, amely a posztszocialista országok többségére jellemző. Ebben az esetben például nemcsak a rövid távú kiszorítási hatást kellene mérlegelni, vagyis azt, hogy az állam elszívja a pénzpiaci forrásokat a magánbefektetés elől, hanem azt is, hogy milyen következményei lesznek az államadósság felduzzadásának mondjuk tíz év múlva.

Hol van azonban olyan gazdaságpolitikus, akinek mérlegelésében ilyen időhorizontok szerepelnek, s aki felelősséget is viselne a hosszú távú hatásokért? A bizonytalan politikai szituáció ráadásul beszükti a perspektívát, s a posztszocialista országok legnagyobb részében még jelci sem mutatkoznak a politikai helyzet stabilizálódásának. Ez semmi esetre sem kedvez azoknak az erőfeszítéseknek, amelyek a gazdaságok növekedési pályára állításához szükségesek.

A növekedés jellege és tényezői

Szemponunkból nagyon érdekesek a latin-amerikai országok stabilizációs és fejlesztési trófeszítései, melyek során a posztszocialista országok számára is tanulságos tapasztalatokat szerezték (*de Gregorio, 1991*). Ezek a következők:

Az egyik legfontosabb növekedési tényező a *beruházások mennyisége*, de a beruházások szerkezete sem mellékül. Különösképp a külföld direktberuházásainak van nagy jelentősége, mert ezeket a hazai magasabb hatékonyság jellemzi.

Másodszor az *infláció* kell említeni, mert ennek hosszabb távon minden káros hatása van a realitásokra, a gazdasági növekedési beleértve. Az infláció által okozott veszteségek nemcsak ennek mértékétől, hanem ütemváltozásaitól is függnek, mert ennek előre nem látható jelentős ingadozásai nagyon bizonytalanná teszik a jövőre vonatkozó gazdasági számlításokat. Az infláció továbbá hozzájárul a megtakarítási hajlandóság visszaeséséhez, ami szűkíti a beruházási lehetőségeket. A galoppozó infláció emellett következménye is és egyben oka is a költségvetési deficit pénzteremtéssel való fedezésének, ami egyfajta adóvállalási eszköz, emellett közvetve rontja a beruházások hatékonyságát⁹.

A dél-amerikai országok tapasztalataiból leszűrhető továbbá azon tanulság, hogy a *kormányzati szektor fogyasztása* negatív hatást gyakorol a növekedésre; vagyis minél nagyobb e fogyasztás, annál rosszabbak az intenzív fejlődés kilátásai. Sok függ itt persze a kiadások szerkezetétől, de az esetek többségében nagyon sokat emészti fel az államapparátus fenntartása és a versenyképtelen állami vállalatok támogatása.

Negyedszet, a *politikai stabilitás* jótékony hatást gyakorol a növekedésre (*Alesina-Drazen, 1989*). Ha egyébként hasonló intézményes berendezkedésű, gazdasági strukturájú és ugyanazokkal a problémákkal küzdő országokat figyeltünk meg, akkor a tapasztalatok szerint a stabilabb politikai viszonyok gyorsabb ütemű növekedést tesznek lehetővé.

A előbbiekkkel szemben igencsak meglepő viszont az a megfigyelés, hogy a *külgazdasági nyitottság* foka és a *jövedelemelosztás* egyenlötleniségeinek mértéke nem befolyásolja érdemben a növekedés ütemét (*de Gregorio, 1991*). Lehet persze, hogy ez a latin-amerikai sajátosságokkal magyarázható, mindenre ezt a magyarázatot nehéz a szakirodalomban feltölteni. Magam inkább arra a nézetről hajlok, hogy az említett két tényező a posztszocialista országok esetében már a múltban is számottevő hatást gyakorolt a növekedésre, és hatásuk a jövőben még csak erősödni fog.

A következő fontos kérdés az, hogy az antiinflációs és a szűkebb értelemben vett

⁹A pénzhiányosval deflációsra vezető alternatívai sem feltétlenül kedvezőbbek (*Kalodko, 1992/6*). Ha ehelyett az állam a tökepiacra jelentik meg hitelkeresletével és kiszorítja őppen a magánvállalatokat, az sem megoldja elő a növekedést. Ha a költségvetési deficit lefaraigázával választják, akkor a hatás pozitív lehet, de ez annak a függvénye, hogy milyen kiadásokat nyírhálnak meg. Amennyiben például a nétkülözetetlen infrastrukturális beruházások esnek a kiadások aldonájával, azt ismét megnöveli a növekedés.

makroökonómiai stabilizációs célok elérése elégéges feltétele a növekedés megindulásának. Mint korábban láttuk, ezek szükséges feltételek, de semmiképp sem elégégesek. Kérdéses először is, hogy a politikai és gazdasági felfordulás időszakában *külföldre menekített tőkek repatriálása* nem szerves-e késedelmezést (Dornbusch, 1991). Ez a latin-amerikai országok szempontjából különösen fontos kérdés; a korábbi szocialista országokban azonban a tőke külföldre mentése nem öltött komoly méreteket. Ez alól a jugoszláv utódállamok képezhetnek talán kivételt, s bizonyos fokig Lengyelország, minden esetre itt a tőkekiméntés csak marginális jelenség volt. A gazdaság liberalizálásával és a konvertibilitás bevezetésével azonban ugrásszerűen megnő a visszélye az amúgy is rendkívül szükségen rendelkezésre álló tőke külföldre menekítésének. Ezért intézkedéseket kell tenni, hogy erre ne, vagy csak minimális mértékben kerüljön sor.

A másik kihangsúlyozandó körülmény, hogy a pozitív stabilizációs eredmények elérése és a komoly beruházási döntések meghozatala közötti időbeli késleltetés létezhet, még akkor is, ha rendelkezésre állnak a beruházásokhoz szükséges források. Ennek az az oka, hogy a stabilizáció nem annyira egy állapot, mint inkább egy trend, amelynek meggyőzőnek kell lennie a potenciális beruházók számára. Ha például az egymást követő időszakokban (t_0, t_1, t_2 stb.) a stabilizációs pentagon területe folyamatosan növekszik ($m_{sp0} < m_{sp1} < m_{sp2}$), akkor van esély rá, hogy a beruházók előbb-utóbb vállalják a hosszú távú elkötelezettséggel járó invesztíciós döntések kockázatát.

A posztszocialista gazdaságok sajátos jellemzője, hogy a magánszektor elsősorban a szolgáltatások, különösképp pedig a kereskedelemi területén mutat számodra aktivitást. Ennek a szektornak valósítható meg a legkönnyebb privatisációja, s ez vonzza magához a szükségen rendelkezésre álló tőke legtekintélyesebb hányadát. Ez teljesen érthető, mert az általános időszakban magasak a kamatlábak, s a kereskedelmi szférában a legmagasabb a profitárta, itt a leggyorsabbi a tőke meglérlése. Emiatt bár pozitívan kell értékelnünk a kereskedelemi messzemenő liberalizálását, hiszen ez a gazdaság stabilizációjához is hozzájárul – a kereskedelemben és a szolgáltatások nemely területe elszívhata a tőket még a perspektívában termelő ágazatok fejlesztése elől is. Ebből következően az állami gazdaságpolitikának megfelelő ipar- és kereskedelempolitikai eszközökkel ki kell egyenlítenie a termelő szféra hátrányát a beruházásokért folyó versenyben, ami egy jól kidolgozott iparpolitikai koncepciót feltételez.

A posztszocialista országok növekedési kilátásait az is kódössé teszi, hogy a magánszféra, valamint az állami szektor gazdasági szereplőinek egészén mások a várakozásai és viselkedésük karakterisztikus vonásai. Igaz ugyan, hogy nagyon hosszú távon a magánszektor teljesítménye fogja meghatározni a gazdasági növekedés ütemét, pillanatnyilag viszont még az állami szektor van túlsúlyban. Az állami vállalatok mindenkor képtelenek mutatkoztak a beruházási expanzió elindítására, főként a stabilizációs célzatú monetáris és fiskális politika rájuk háruló terhei miatt. Ezt nem tudta és még egy nélküly évig nem is tudja a magánszektor beruházási tevékenysége ellensúlyozni, annak ellenére, hogy uő a részesedése az összes beruházásuktól. Éppen ezért az ún. „építő rombolás” gazdaságpolitikai koncepciójával szükséges ellenében szükségesnek tartani a két szektor kiegészítőleges együttelésének a megszervezését. Ez szempontunkból azt a követelményt támasztja, hogy az állami szektor beruházási tevékenységét is egy olyan adekvát szintre kell emelni, amely lehetővé teszi a tartós növekedés megindulását.

Megfelelő mértékű és hatékonyágú beruházás nélkül ugyanis nem lehet kielégítő ütemű gazdasági növekedést hosszú távon fenntartani. Rövid távon elvileg lehetőség van még a meglévő termelők kapacitások jobb kihasználására is, s ezzel a gazdaság kilendítésére a pangás állapotából. Az ilyenfajta gazdaságpolitikai kísérletnek azonban több veszéllyel is kell számolnia.

Az egyik ilyen közül az amúgy is erőteljes infláció további felgyorsulása, amelyet az aggregált kereslet növelése vált ki. Az aggregált kereslet élénkítésénél szóba jöhets a monetáris

és fiskális szigor enyhítése és a jövedelempolitika puhitása. Az aggregált kereslet növelésének eredményeképpen sor kerülhet a kapacitáskihasználás javítására, valamint a foglalkoztatottság növelésére (a korai posztszocialista korszakban inkább a munkanélküliség növekedésének felkezésére). De nemcsak erre van kilátás, hanem az árátmenekedés ütemének felgyorsulására is. Hogy az aggregált kereslet növelésének a recesszióellenes vagy az inflációs hatása bizonyul-e erősebbnek, illetve e hatások időbeli fellépése a mikroszféra rugalmasságától és versenyképességtől függ. Kis súlyú magánszektor és jelentős mértékű monopolizáltság mellett a rugalmatlanság és a gyenge versenyképesség lesznek a jellemző vonások. A posztszocialista gazdaságokban pedig a magánszektor súlya kiesi, de ez emelkedik, a monopolizáltság foka magas, de viszont csökkenőben van. Minél inkább előrehalad tehát a rendszerváltás valamely országban, annál erőteljesebbé válhat a keresleti expandzió antirecessziós hatása. Az átmeneti korai szakaszában azonban a pénzügyi restriktió lassítása először is egy erőteljes inflációs impulzust vált ki, s csak később várható egy szerényebb mértékű kinálatbővülés.¹⁰

A keresletösztönző gazdaságpolitika másik vesszélye, hogy a meglévő kapacitások jobb kihasználása által ez többé-kevésbé a recesszió előtti gazdasági szerkezetet reprodukálja. Addig minden esetre, míg pusztán a kereslet élénkülésének van ilyen hatása, az említett vesszély nem túl jelentős, speciális ösztönzőket (szubvenció, adókedvezmény stb.) használni azonban nem célszerű. Ezek pótlólagos terhet jelentenének a költségvetés számára, s a régi gazdasági struktúra fenntartása a fizetési mérleg kiegyensúlyozását is lehetetlenné terüli.

Ha viszont az érintett kormányzatok nem a rövid távú fellendülést, hanem a hosszú távú kiegyensúlyozott növekedést célozzák meg, akkor a beruházások meutnyiséget és hatékonyságát kell külföldi részről tekinteniük, s azoknak a politikai, intézményrendszerbeli, strukturális feltételeknek a teljesülését kell előmozdítaniuk, melyek a beruházások alakulását a leginkább befolyásolják. Elsőként a beruházások hatékonyságának emelkedése, mert a beruházási ráta növekedésének korlátai vannak. Igaz ugyan, hogy a gazdasági összeomlás időszakában a beruházások visszaesése (lásd a 3. táblázatot) nagyobb mértékű volt, mint a fogyasztásé, ezért a későbbiek során növelni kell a beruházások részesedését a GDP-ből.

Ahhoz, hogy a beruházási rátait emelni lehessen, pontosabban közelíteni lehessen valamelyest a térvizsgálat időszakában előtér szintjéhez¹¹, szükséges a megújulási hajlandóság fokozása. Ebben szerepet kaphat a fiskális politika, melynek elő kell segítenie a tőkeakkumulációt. A tőkejövedelmek és a munkajövedelmek adóztatásánál tehát preferenciát kell biztosítani az előzőöknek, bármilyen füreszán hangszik is ez első hallásra. A gazdaság szereplői, akkor lehet megtakarításra és befektetésekre ösztönözni, ha a részvények után járó osztalék, a kötvények és betétek kamata kissébb mértékben adózik, mint mondjuk a magasabb kategóriába tartozó egyéb jövedelmek. A megújulások összegyűjtéséhez és tőkévé változtatásához persze jól működő pénzügyi rendszerre, ezen belül bankrendszerre is szükség van. A posztszocialista országokban azonban még nincs teljesen kiépült a szükséges pénzügyi infrastruktúra, ami komoly akadálya a növekedésorientált gazdaságpolitika érvényesítésének.

Az előzőkből adódóan a tartós és kiegyensúlyozott növekedés lehetősége elsősorban a beruházások hatékonyságától függ. Az előző rendszer terminolójiját kölcsönvéve, intenzív növekedésre van tehát szükség, mert az extenzív növekedés tartalékait már a szocialista korszakban kimerítették. (Lehet, hogy őppen ez volt bukásának a fő oka.) Több érv szól amellel, hogy a magánberuházások arányának emelkedésével a beruházások hatékonysága is nőni fog (Murphy Schleifer-Vishny, 1989, Obstfeld, 1991), de az eltávolt optimizmusra

¹⁰ Más vélemények szerint igenis szükség van a kereslet stimulálására már az átmeneti korai szakaszban is, amellyel hogy csökkenteni kell az infláció fejgyorsulásának veszélyét (Sardouški et al., 1991; Sajnarek, 1991).

¹¹ A beruházási ráta országokról és időszakokról erősen különböző, de többnyire 20 és 25 százalék között mozog, teljes nemzetközi összehasonlításban viszonylag magas volt.

A beruházások alakulása néhány kiválasztott országban, 1981–1991

Ország	A változás mértéke százalékban						
	Évi átlagos változás			Változás az előző évhez képest			
	1981	1985	1986–1988	1989–1991	1989	1990	1991
Lengyelország	-2,5	4,9	-6,0	-2,4	-7,1	-8,0	
Rúgia ²	4,5	5,8	-16,7 ¹	1,3	10,8	-37,0	
Csehszlovákia	0,4	3,2	8,1	1,8	5,7	-29,0	
Románia	1,3	0,3	-16,8	-1,6	-35,0	22,0	
Magyarország	-2,0	0,5	-3,8	5,0	7,0	-9,0	
Szovjetunió	3,3	6,7	3,2 ²	4,7	-4,2	-9,0 ³	
Jugoszlávia	12,5	-2,6	-9,2	0,5	-7,0	20,0	
USA	4,0	2,8	-1,1	1,6	-0,1	-4,7	
Japán	2,7	9,5	7,0	8,9	10,9	4,0	
NSZK	-1,3	3,5	7,8	7,0	8,8	7,7	
Franciaország	1,4	5,4	3,5	7,5	3,5	0,5	
Olaszország	-0,1	4,7	2,4	4,5	3,0	-0,2	
Nagy-Britannia	2,5	8,6	-2,0	6,8	-2,4	-10,7	
Spanyolország	-1,5	12,9	7,4	13,7	6,8	2,0	
Portugália	-4,4	13,7	6,7	8,3	7,3	4,5	
Finnország	2,3	5,2	-2,5	14,1	-5,0	-14,5	
OECD	2,0	5,4	4,4 ¹	5,4	3,3		
EKG	-0,9	6,6	5,7 ¹	7,1	4,3	-	

¹ 1989–1990.² Folyó árákon.³ A FAK-ra vonatkozó adat.

Forrás: Syntaxis, 1992.

e tekintetben éppúgy nincs ok, mint ahogy a tervgazdasági korszakra vonatkozóan sem indokolt túlbevülni az elpazarolt beruházások arányát (*Borensztein-Montiel*, 1991).

A beruházások hatékonyságának javításában a külföldi befektetők is nyilvánvalóan közre fognak működni, de – és ezt erősen hangsúlyozni kell – szerepük mindenkoruknak csak kiegészítő jellegű lehet. Ez különösen azokra a posztszocialista országokra vonatkozik, amelyek nem elég vonzóak ahhoz, hogy csökkentenek a befektetésekért folyó nemzetközi versenyben. Hogy az arányokat érzékelhetessük: 1991-ben egyedül Mexikó több külföldi tökét vonzott, mint Közép- és Kelet-Európa együttvéve (természetesen a korábbi NDK-t leszámítva). Beoszlás szerint világgyazdasági szinten a tökekinálat évi 80–100 milliárd dollárral marad el a szükségletek mögött, amiben közrejátszik a japán és német tökeexport visszaesése. A szabad tökék iránti versenyben a dél-amerikai országok a posztszocialista gazdaságok legfőbb riválisai, de ez utóbbiak egymásnak is konkurensei abban, hogy melyikük tud a külföldi direktberuházások számára a legkedvezőbb feltételeket teremteni. Eddig Magyarország volt a legsikeresebb ezen a területen, 1991-ben több tökét vonzott mint Csehszlovákia és Lengyelország együttvéve. Meg kell jegyezni, hogy a külföldi direktberuházások nemcsak a beruházások hatékonyságát emelik, hanem hozzájárulnak a beruházási ráta növeléséhez is, mivel nem a hazai megtakarításokból finanszírozzák ezeket. Ezen felül a hazai magasabb technológiai és szervezési kultúrát honosítanak meg, s ez is előnyös a hosszú távon fenntartható gazdasági növekedés szempontjából.

Ennek stimulálásához, mint láttuk, szükség van ugyan a beruházási ráta emelésére, és a beruházások hatékonyságának javítására, de mindenkoruknak csak egy kompetitív közgazdasági környezetben vezet eredményre. Az állami versenyszabályozásnak van egy bel- és egy külgyazdasági aspektusa is, s mindenkoruknak a reálszféra megfelelő teljesítőképessége és rugalmassága érdekében. Nehézen érthető okokból azonban a posztszocialista országok

többségében elhanyagolták a belső monopolista struktúrák és praktikák elleni fellépést, pedig ezek mind a növekedést, mind a stabilizációt akadályozzák. Ez az időhiánnyal csak részben lehet megmagyarázni, valószínűleg szerepet kaptak ebben azok a közgazdasági doktrinák is, melyek szerint gyors creditmények csak a külüngazdaság-orientációjú versenypolitikától várhatók. Ezen a külüngazdasági nyitást, a messzeimre kereskedelemliberalizálást kell érteni, amely valóban segít a hazai piaci egyensúly kialakításában és az infláció félkezésében. Másik oldalról azonban a külföldről származó javak kínálatának gyors bővülése csökkeneti a hazai kapacitáskihasználás színvonalát, ami hosszabb távon a gazdasági növekedés ellenében hat, ha csak nem elég gyors az új kapacitások létrehozásának üteme.

Az elmondottakból következően egyensúlyba kell hozni a bel- és a külüngazdasági orientációjú versenypolitikát, amely feladatot nem oldották meg kielégítően a posztszocialista országok az átmenet első időszakában. Nem helyeztek kellő hangsúlyt a versenybelgazdasági feltételeinek javítására, s ez az egyik oka azon periódus kitolódásának, amely alatt növekedési pályára állíthatják gazdaságukat.

A hosszú távon fenntartható gazdasági növekedés előfeltételeiről szólva végül az oktatás és az infrastruktúra fejlesztésének problémáit kell számba venni. E terület fejlesztése alapvetően állami feladat, de ennek ellátását sajnos több tényező is akadályozza. Itt nemcsak a források szükségeivel kell számolni, a gazdaságpolitikai preferenciák rossz hierarchiája is akadályozza a megfelelő képzettségi színvonal és infrastrukturális ellátottság kialakítását. Nem lehetnek ilhúziink afelől, hogy ennek káros következményei elmaradhatnának, akkor is, ha ezek csak időbeli késedelemmel fognak jelentkezni. A posztszocialista társadalomnakban mindenazonáltal hiányognak azok a politikai erők, amelyek képesek lennének a hosszú távú növekedés követelményeit hatásosan érvényre juttatni. Káros és veszélyes illúzió azonban abban reménykedni, hogy az említett területek fejlesztésével összefüggő komplex feladatok idővel automatikusan úgy is megoldódnak.

Összefoglalásként a hosszú távon fenntartható gazdasági növekedést három lépésben lehet elérni (Selovszky, 1991). Az első lépésben meg kell állítani az output csökkenését, majd vissza kell fordítani ezt a folyamatot és a makroökonómiai stabilitációt meg kell valósítani. A második lépésben kell sor keríteni a gazdaság deregulálására és liberalizálására, s ezután a harmadik lépcsőben értelődnek meg a fenntartható növekedés előfeltételei. Az MSP-modell jelöléseit alkalmazva az ideális állapot az $r > CPI > U$ reláció clérésc lenne a pénzügyi egyensúlyt kifejező „d” háromszög megfelelő nagysága mellett. A világban számos ország sikeresen végigjárta ezt az utat (például Malajzia), de egyelőre még nem a sikeres kísérletek dominálnak (talán soha nem is fognak). A posztszocialista gazdaságok számára vitán felül egy hosszú és keserves út fog elvezetni a kiegensúlyozott és fenntartható növekedés korszakához, amelyet az MSP-koefficiensük tartós növekedése fog jelezni.

Hivatkozások

- Akerlof, G.-Rose, A.-Yellin, J. Hessian, H. [1991]: East Germany in from the Cold. The Economic Aftermath of Currency Union. *Brookings Papers on Economic Activity*, Fall.
- Alesina, A., Drazen, A. [1989]: Why are stabilizations delayed? *NBER Working Papers*, No. 3053 (November).
- Berg, A. [1992]: A Critique of Official Data. Paper at the conference on „The Macroeconomic Situation in Eastern Europe”. The IMF and the World Bank, Washington, D. C. június 4-5.
- Berg, A., Sachs, J. [1992]: Structural adjustment and international trade in Eastern Europe: The case of Poland. *Economic Policy*, April.
- Borenstein, E., Montiel, P. J. [1991]: Savings, Investment, and Growth in Eastern Europe. In: G. Winckler (ed.): Central and Eastern European Roads to Growth. IMF and Austrian National Bank, Washington, D. C.

- Bozyk, P.* [1992]: Droga do nikąd? Polska i jej sąsiedzi na rozdrożu. Polska Oficyna Wydawnicza BGW, Warszawa.
- Bruno, M.-DiTella, G.-Dornbusch, R.-Fischer, S.* [1989]: Inflation Stabilization. The Experience of Israel, Argentina, Brazil, Bolivia and Mexico. The MIT Press, Cambridge (Mass.) – London.
- Calvo, G.-Coricelli, F.* [1992]: Stabilizing a previously centrally planned economy: Poland 1990. *Economic Policy*, April.
- Classen, E. M.* (ed.) [1991]: Exchange Rate Policies in Developing and Post-Socialist Countries. International Center for Economic Growth (ISC Press, San Francisco).
- Clesse, A.-Tokes, R.* (eds.) [1992]: Preventing a New East-West Divide: The Economic and Social Imperatives of the Future Europe. Institute for European and International Studies, Luxembourg and Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden.
- de Gregorio, J.* [1991]: Economic Growth in Latin America. IMF Working Paper, WP/91/71, IMF, Washington D. C.
- Dornbusch, R.* [1991]: Policies to Move from Stabilization to Growth. In: Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1990. The World Bank, Washington D. C.
- Dornbusch, R.-Fischer, S.* [1990]: Macroeconomics. McGraw Hill Publishing Co., New York.
- Edwards, S.* [1992]: Stabilization and Liberalization Policies for Economies in Transition: Latin American Lessons for Eastern Europe. In: Ch. Clague-G. C. Rausser (ed.): The Emergence of Market Economics in Eastern Europe. Blackwell, Cambridge (Mass.) – Oxford.
- Fischer, S.-Gieb, A.* [1991]: Issues in Socialist Economy Reform. In: The Transition to a Market Economy, vol. I. The Broad Issues. OECD, Paris.
- Flemming, J.* [1992]: Eastern Europe in the Year 2000: Hopes and Fears. In: The Economic Consequences of the East. Centre for Economic Policy Research, London.
- Frydman, R.-Rapaczynski, A.* [1991]: Privatization and Corporate Governance in Eastern Europe: Can a Market Economy Be Designed? In: G. Winckler (ed.): Central and Eastern European Roads to Growth. IMF and Austrian National Bank, Washington, D. C.
- Gutz-Kozierkiewicz, D.-Kolodko, G. W.* [1992]: Fiscal Adjustment and Stabilization Policies: The Polish Experience. *Oxford Review of Economic Policy*, Spring.
- IMF* [1991]: World Economic Outlook, May 1991. Washington D. C.
- Kolodko, G. W.* [1989]: Reform, Stabilization Policies and Economic Adjustment in Poland. WIDER Working Papers, wp 51. World Institute for Development Economic Research of the United Nations University, Helsinki.
- Kolodko, G. W.* [1990]: Inflacja – Reforma – Stabilizacja. Alma Press, Warszawa.
- Kolodko, G. W.* [1991/a]: Stabilization Policy: Vision, Reality, Responsibility. In: Csaba László (ed.): Systemic Change and Stabilization in Eastern Europe. Dartmouth, Aldershot-Brookfield (USA) Hong Kong-Singapore-Sydney.
- Kolodko, G. W.* [1991/b]: Savings, Investment, and Growth in Eastern Europe. Comments. In: G. Winckler (ed.): Central and Eastern European Roads to Growth. IMF and Austrian National Bank, Washington, D. C.
- Kolodko, G. W.* [1992/a]: Stabilizing a previously centrally planned economy: Poland 1990. Comments. *Economic Policy*, April.
- Kolodko, G. W.* [1992/b]: Economics of Transition: From Shortageflation to Stagflation. The Case of Poland. In: Clesse-Tokes (eds.) [1992].
- Kolodko, G. W.-Gutz-Kozierkiewicz, D.-Skrzeszewska-Paczeł, E.* [1992]: Hyperinflation and Stabilization in Postsocialist Economy. Kluwer Academic Publishers, Boston-Dordrecht-London.
- Kolodko, G. W.-Rutkowski, M.* [1991]: The Problem of Transition from a Socialist to a Free Market Economy: The Case of Poland. *The Journal of Social, Political and Economic Studies*, Summer.
- Kornai János* [1990]: The Road to a Free Economy. Shifting from a Socialist System. The Example of Hungary. W. W. Norton & Company, New York-London.
- Krueger, A. O.* [1992]: Economic Policy Reform in Developing Countries. Blackwell, Oxford (UK) Cambridge (USA).
- Mix-Corden, W.* [1991]: Macroeconomic Policy and Growth: Some Lessons of Experience. In: Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1990. The World Bank, Washington D. C.
- McKinnon, R.* [1991]: Liberalizing Foreign Trade in a Socialist Economy: The Problem of Negative Value Added, kézirat.

- Murphy, K. M., Shleifer, A., Vishny, R. W. [1989]: Industrialization and the Big Push. *Journal of the Political Economy*, October.
- Nuti, D. M. [1992]: Lessons from the Stabilization Programs of Central and Eastern European Countries, 1989-1991. *Economic Papers*, EEC Brussels.
- Obstfeld, M. [1991]: Savings, Investment, and Growth in Eastern Europe. Comments. In: G. Winckler (ed.): Central and Eastern European Roads to Growth. IMF and Austrian National Bank, Washington, D. C.
- OECD [1991]: The Transition to a Market Economy, vol. I. Broad Issues, vol. II. Special Issues. Paris.
- Pabner, M. [1992]: A Plan for Economic Growth in Central and Eastern Europe. In: Clesse-Tokes (eds.) [1992].
- Romanian [1992]: Romanian Monthly Economic Monitor. *PlanEcon Report*, May 14.
- Rosati, D. K. [1992]: Problems of Post CMEA Trade and Payments. In: The Economic Consequences of the East. Centre for Economic Policy Research, London.
- Sadurski, Z. et al. [1991]: Drogi wyjścia z polskiego kryzysu gospodarczego. Ekspertyza dla Komitetu Badań Naukowych. Polskie Towarzystwo Ekonomiczne, Warszawa, December.
- Selowsky, M. [1991]: Comment on „Policies to Move from Stabilization to Growth, by Domarsh” In: Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1990. The World Bank, Washington D. C.
- Sytuacja [1992]: Sytuacja gospodarcza Polski w 1991 roku na tle innych krajów. Centralny Urząd Planowania, Warszawa, kwiecień.
- Koźmawski, W. [1991]: Kształtowanie rynkowego ładu gospodarczego. Monografie i Opracowania IFGN, 354, Szkoła Główna Handlowa, Warszawa.
- Tardos Márton [1991]: Sequencing the Reform. In: The Transition to a Market Economy, vol. I. Broad Issues. OECD, Paris.
- van Brabant, J. [1990]: Remaking Eastern Europe - on the Political Economy of Transition. Kluwer Academic Publishers, Boston-Dordrecht-London.
- Winiecki, J. [1991]: Cost of Transition That Are Not Costs; On Non-Welfare-Reducing Output Fall. *Rivista di Politica Economica*, June.
- World Bank [1991]: The Transformation of Economies in Central and Eastern Europe: Issues, Progress and Prospects. Washington D. C. kwiecień.
- World Bank [1992]: Development and the Environment. Washington D. C. May.