

---

# Spis treści

---

Wprowadzenie .....	9
Rozdział 1. Współczesne wyzwania polityki gospodarczej na poziomie krajowym i europejskim .....	19
Wstęp .....	21
1.1. Uwarunkowania i przyczyny kryzysu w latach 2007–2008 .....	22
1.2. Spotęgowanie problemów Unii Europejskiej w wyniku kryzysu .....	29
1.3. Państwo aktywne jako uczestnik gry rynkowej .....	31
1.4. Współczesna dyskusja nad paradygmatami ekonomicznymi .....	36
1.4.1. Nowy nacjonalizm jako odpowiedź na kryzys .....	36
1.4.2. Nowy pragmatyzm – polski głos w dyskusji o nowym paradygmacie .....	41
1.4.3. Działania prowadzone metodą prób i błędów bez jednoznacznych paradygmatów .....	44
1.5. Unia Europejska przyszłości – integracja czy nacjonalizm .....	47
1.5.1. Komisja Europejska – propozycje reform .....	47
1.5.2. Komu Unia Europejska na pierwszy rzut oka najmniej się opłaca .....	51
1.5.3. Dyskusja krajów członkowskich o przyszłości Unii Europejskiej .....	54
Podsumowanie .....	56
Rozdział 2. Narzędzia koordynacji polityki makroekonomicznej na poziomie europejskim – ocena i rekomendacje .....	59
Wstęp .....	61
2.1. Integracja gospodarcza a polityka fiskalna krajów Unii Europejskiej .....	61

2.1.1.	Europejska polityka fiskalna – kryteria z Maastricht i finansowanie zrównoważonego rozwoju .....	61
2.1.2.	Europejskie rozwiązania legislacyjne dotyczące koordynacji polityki budżetowej .....	64
2.2.	Średniookresowe dokumenty planistyczne jako wiarygodne narzędzia oceny sytuacji fiskalnej krajów UE .....	68
2.2.1.	Średniookresowe planowanie jako istotny element polityki europejskiej .....	68
2.2.2.	Analiza wiarygodności prognoz krajów członkowskich przedstawianych Komisji Europejskiej .....	71
2.3.	Skuteczność europejskich rozwiązań dotyczących reguł fiskalnych .....	87
2.3.1.	Kryteria z Maastricht jako ponadnarodowe reguły fiskalne .....	87
2.3.2.	Analiza skuteczności reguł europejskich w odniesieniu do stabilności fiskalnej i stabilności finansów publicznych ....	88
	Podsumowanie .....	100
	Rozdział 3. Ewolucja roli, skali i kierunków oddziaływania środków europejskich .....	103
	Wstęp .....	105
3.1.	Skala i podstawowe uwarunkowania finansowego oddziaływania UE w latach 1995–2017 .....	106
3.2.	Analiza struktury finansowego oddziaływania UE – kierunki wydatkowania środków w ramach budżetów 1995–1999 ...	111
3.3.	Strategia lizbońska jako impuls do poszukiwania sposobów optymalizowania alokacji budżetu unijnego .....	113
3.3.1.	Geneza strategii lizbońskiej – starania o osiągnięcie przez UE czołowej pozycji konkurencyjnej w globalnej gospodarce .....	113
3.3.2.	Przyjęcie strategii lizbońskiej i jej założenia .....	115
3.3.3.	Specyfika alokacji budżetów UE w okresie 2000–2006, ze szczególnym uwzględnieniem możliwości zapewnienia środków na realizację strategii lizbońskiej .....	117
3.3.4.	Szczegółowa analiza zmian dynamiki wydatków według poszczególnych tytułów w latach 2000–2006 .....	119
3.3.5.	Budżety europejskie w latach 2007–2013 – połączenie strategii lizbońskiej ze strategią „Europa 2020” .....	122

3.3.6. Uznanie konieczności weryfikacji dotychczasowych strategicznych podstaw rozwojowych UE .....	125
3.4. Strategia „Europa 2020” .....	126
3.4.1. Założenia i przewidywane cele nowej strategii UE – „Europa 2020” .....	126
3.4.2. Analiza głównych kategorii wydatkowych z budżetu UE w latach 2014–2016 .....	130
3.5. Ocena skuteczności wydatkowania środków europejskich .....	133
3.5.1. Zasady i wybór formy kontroli wydatkowania środków z budżetu UE .....	133
3.5.2. Zasady kontroli prowadzonej na poziomie europejskim ....	136
3.5.3. Ocena skuteczności wydatkowania środków z budżetu UE .....	139
3.5.4. Wyniki oceny wykonania zadań w ramach ukończonych projektów .....	146
Podsumowanie .....	148
Rozdział 4. Finanse publiczne jako źródło finansowania rozwoju społeczno-gospodarczego na poziomie krajowym .....	151
Wstęp .....	153
4.1. Wpływ czynników ekonomicznych i strukturalnych na politykę wydatkową krajów UE w latach 1995–2016 .....	154
4.1.1. Najważniejsze czynniki polityki wydatkowej w latach 1995–2016 .....	154
4.1.2. Ekonomiczne uwarunkowania rozwoju krajów UE .....	159
4.2. Finanse krajowe – kierunki i obszary oddziaływania .....	166
4.2.1. Podział wydatków krajów europejskich na wyodrębnione obszary .....	166
4.2.2. Struktura wydatków krajów członkowskich UE w latach 1995–2016 .....	167
4.2.3. Badanie wpływu struktury wydatków na wskaźnik HDI .....	176
4.3. Członkostwo w UE a wydatki na poziomie krajowym .....	178
4.3.1. Analiza „starych” krajów UE w podziale na trzy okresy ....	179
4.3.2. Analiza wydatków wszystkich krajów UE w latach 1995–2016 .....	194
4.3.3. Wpływ członkostwa w UE na strukturę wydatków .....	199
Podsumowanie .....	208

Rozdział 5. Identyfikacja zadań o charakterze krajowym, europejskim i globalnym jako proces zwiększający efektywność ich realizacji .....	211
Wstęp .....	213
5.1. Klasyfikacja zadań o charakterze krajowym, europejskim i globalnym .....	213
5.1.1. Geneza proponowanego podziału zadań publicznych .....	213
5.1.2. Autorska propozycja podziału zadań publicznych na krajowe, europejskie i globalne .....	216
5.2. Zadania o charakterze globalnym .....	220
5.2.1. Zadanie globalne .....	220
5.2.2. Polityka środowiskowa jako wyzwanie i zadanie globalne ...	222
5.2.3. Globalny wymiar kwestii związanych z ochroną środowiska .....	227
5.3. Zadania o charakterze europejskim .....	230
5.3.1. Zadanie europejskie .....	230
5.3.2. Transeuropejska sieć transportowa jako przykład ewolucji zarządzania zadaniem europejskim .....	232
5.3.3. Wnioski wypływające z realizacji zadań europejskich (sieci TEN-T) .....	241
5.3.4. Zarządzanie zadaniami europejskimi – planowanie, realizacja i sprawozdawczość .....	244
5.4. Zadania publiczne na poziomie krajowym .....	248
5.4.1. Zadanie krajowe .....	248
5.4.2. Zadania krajowe jako podstawa realizacji działań publicznych w obszarze pomocy społecznej .....	248
5.4.3. Efektywność realizacji zadań krajowych w zakresie polityki społecznej .....	250
Podsumowanie .....	260
Zakończenie .....	261
Bibliografia .....	271
Indeks .....	295